

COMMUNE DE FRONTIGNAN

PLAN LOCAL D'URBANISME



Pièce n°2 : Projet d'Aménagement et de Développement Durables

RÉVISION GÉNÉRALE DU PLAN LOCAL D'URBANISME DE FRONTIGNAN

Version débattue en CM



SOMMAIRE

Objet du PADD

1. Orientations générales du PADD de Frontignan

Orientation 1 : Un développement urbain soucieux de l'environnement

Orientation 2 : Une urbanisation maîtrisée

Orientation 3 : Une économie intégrée

Synthèse des objectifs chiffrés

2. Carte de synthèse des orientations du PADD de Frontignan

DOCUMENT DE TRAVAIL

Objet du PADD

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (P.A.D.D.) constitue une pièce obligatoire du Plan local d'urbanisme.

Il définit à partir des objectifs poursuivis, du diagnostic territorial et des normes supra-communales, les orientations générales et objectifs fondamentaux du territoire.

Il fonde les orientations d'aménagement et de programmation et le règlement du PLU qui, avec leurs documents graphiques, déterminent les règles applicables au territoire.

DOCUMENT DE TRAVAIL

Orientations générales du PADD de Frontignan

DOCUMENT DE TRAVAIL

Orientation n°1 : Un développement urbain soucieux de l'environnement

Cette orientation n'était pas inscrite dans le PLU de 2018. Elle vient d'une volonté de la commune de pleinement intégrer les enjeux environnementaux dans le projet de développement durable, tout en reprenant de nombreux éléments déjà intégrés dans le précédent PLU. En effet, ces enjeux prennent une place de plus en plus importante dans les choix d'urbanisation, notamment en termes de préservation des composantes naturelles et patrimoniales, de protection face aux risques, ou encore d'adaptation au changement climatique.

1.1 Assurer la protection et le renforcement de la trame verte et bleue (TVB)

L'attractivité du territoire frontignonais tient en grande partie à la grande qualité du cadre de vie. Le territoire communal abrite des espaces à haute valeur environnementale (massif de la Gardiole, étangs, anciens salins, zones littorales et mer...), qui constituent le support de la trame verte et bleue, et qu'il convient de désormais préserver et remettre en bon état durablement, au sens du Grenelle de l'Environnement renforcé récemment par la loi Climat et Résilience.

Le projet communal vise donc à :

- **Protéger les réservoirs de biodiversité** et en particulier les « espaces remarquables » et les « coupures d'urbanisation » définis dans le SCoT au titre de la loi littoral ainsi que les espaces boisés les plus significatifs :
 - Massif de la Gardiole,
 - Bois des Aresquiers,
 - Étangs, zones humides et salins,
 - Espace littoral et espaces maritimes (notamment protection contre l'érosion côtière, aménagements et mise en valeur du lido, etc.).

Les espaces ayant un rôle de coupure d'urbanisation sont spatialisés sur la cartographie ci-après.

Il s'agit notamment de traduire la mise en œuvre des différents plans de gestion définis pour le Massif de la Gardiole, les Étangs et le bois des Aresquiers.

Les interfaces entre réservoirs de biodiversité et espaces bâtis feront l'objet d'une vigilance spécifique, afin de limiter toute pression de l'urbanisation sur ces espaces. Cela permettra dans un même temps de réduire les risques des feux de forêt aux abords des principaux boisements, ou de réduire les impacts directs sur la qualité des eaux aux abords des étangs. La qualité paysagère du territoire s'en trouvera confortée.

- **Maintenir et remettre en état les corridors écologiques qui constituent le support de la Trame Verte et Bleue du territoire.**

S'appuyer sur la reconversion des sites en friches (Ex-mobil, ancienne carrière Lafarge, ancienne cimenterie, ancienne décharge...) et les opérations urbaines d'envergure, pour renforcer les continuités écologiques. Il s'agira d'assurer la fonctionnalité écologique des sols, en préservant des espaces végétalisés et en évitant toute fragmentation des corridors écologiques par l'urbanisation. Ainsi, le site des Hierles fera l'objet d'une attention particulière dans son aménagement de par son rôle de continuité écologique Nord-Sud, entre les espaces littoraux et l'intérieur des terres. De la même manière, le site Ex-mobil intégrera dans sa reconversion une part de renaturation, dans le but de renforcer la perméabilité écologique du secteur.

Une attention est également portée sur le canal du Rhône à Sète, principal élément (trame bleue) de liaison entre l'étang d'Ingril et l'étang de Thau, tant dans la traversée urbaine que dans son passage à travers les zones industrielles à son embouchure ouest.

- **Encourager la préservation de la trame noire :**

- Maintenir une coupure d'urbanisation au Nord-Est de la commune, entre les dernières zones urbanisées de Frontignan et la commune de Vic-la-Gardiole, afin de préserver le dernier grand corridor fonctionnel de la trame noire entre la Gardiole et les étangs.
- Intégrer des principes d'éclairage urbain favorables à la faune nocturne dans les futures opérations d'aménagement.

- **Favoriser le développement de la nature en ville, en développant des espaces-éco-paysagers publics de proximité et en favorisant la biodiversité urbaine.** Les nouvelles extensions urbaines doivent également ménager une large place aux espaces verts et parcs publics de proximité, facilement et rapidement accessibles depuis les zones habitées afin d'offrir une alternative à la fréquentation des espaces naturels (Gardiole, étangs et littoral...) de la commune. Au-delà de leur aspect esthétique et fonctionnel, ces espaces seront aménagés avec le souci d'être adaptés au contexte écologique local et bénéfiques à la biodiversité.

- **Organiser la fréquentation des espaces naturels pour éviter leur dégradation.** Il s'agit notamment de poursuivre la mise en œuvre des actions engagées dans le cadre de la remise en état du lido (renforcement du cordon dunaire, réaménagement des aires de stationnement, etc.) et de permettre la mise en place de certains équipements publics ou collectifs, de manière maîtrisée et compatible, dans le respect de la législation en vigueur, au sein des espaces naturels de Frontignan.

1.2 Affirmer l'identité paysagère et patrimoniale du frontignanais

Outre les espaces naturels, la qualité de vie du territoire de Frontignan tient également à **des paysages et un patrimoine** riches et diversifiés, entre site classé de la Gardiole et étangs littoraux, en passant par le vignoble du muscat, le front de mer et le centre-ville. Le projet municipal s'attache à :

- Maintenir et mettre en valeur le patrimoine bâti :
 - Dans le centre-ville (patrimoine ancien mais aussi patrimoine industriel du XX^{ème} siècle) de manière à renforcer l'attractivité du cœur de Frontignan ;
 - Dans le vignoble, notamment en permettant les changements de destinations des bâtiments d'intérêt architectural et patrimonial et des friches bâties dans le respect notamment de l'activité agricole, de la qualité paysagère du site et de la préservation des espaces à enjeux écologiques ;
- Mettre en valeur les abords du canal du Rhône à Sète, notamment dans la traversée de la zone urbaine. Le canal participe à la qualité de vie de la ville mais il doit également être un vecteur de développement touristique. La valorisation du canal doit être réfléchi à l'échelle des quartiers qu'il traverse et de la ville afin de contribuer à créer des espaces publics qualitatifs générateurs de liens et échanges sociaux. La végétalisation des abords participera à atteindre cet objectif mais aussi à mieux intégrer le bâti qui borde le canal.
- Conserver les grands espaces et les points de vue. La valorisation des espaces agricoles d'intérêt paysager sur les flancs du massif de la Gardiole (site classé) permet notamment de créer un écrin de grande qualité pour la ville et de conserver les grands points de vue ouverts vers le littoral et la silhouette de la ville. En outre, les perspectives paysagères depuis la route de Balaruc (RD129) sur la ville, les étangs et la mer doivent être maintenues, l'intégration des constructions et aménagements sur ces cônes de visibilité sera primordiale. Il s'agit également de préserver les cônes de vue depuis et vers les étangs, notamment depuis la RD60 à Frontignan-plage.
- Soigner et qualifier les franges urbaines, afin de participer à l'insertion paysagère de la ville.
- Préserver les bosquets et les alignements d'arbres participant à la structuration du paysage, ainsi que les parcs et ensembles boisés existants les plus significatifs.

- Poursuivre la requalification et la valorisation des principales entrées de ville pour leur rôle dans l'image de la commune. Structurer ces espaces tout en respectant leurs caractéristiques propres (paysages agricoles, fonctions économiques, pôles de loisirs,...).
- Intégrer une approche paysagère dans le développement de la ville, aussi bien sur les nouveaux secteurs de développement que **dans** le cadre du renouvellement urbain. Outre les qualités paysagères à maintenir dans le tissu urbain existant (masses boisées, vues), certains secteurs en développement revêtent des enjeux stratégiques :
 - Les Hierles, espace de transition majeur entre La Peyrade et Frontignan-ville, et au contact des étangs de la Peyrade ;
 - Le site Exxon, en interface avec le centre-ville via les quais du canal ;
 - L'ancienne cimenterie (Ex-Lafarge), espace de forte valeur paysagère sur les rives de l'étang de Thau.

1.3 Mettre en place les conditions favorables à la préservation de la ressource en eau

- Préserver et améliorer la qualité des eaux des étangs :

La commune, en partenariat avec les collectivités concernées, accompagne la mise en œuvre des actions de limitation des pollutions liées aux ruissellements définies dans le cadre du Schéma de Gestion des Eaux Pluviales. L'amélioration de la qualité des eaux des étangs est un enjeu important aussi bien du point de vue touristique, qu'économique (qualité des coquillages) et environnemental.

Il s'agit également de mettre en adéquation l'objectif de protection de la ressource en eau, les modalités d'assainissement, et le développement urbain.

- Tenir compte de l'aspect quantitatif de la ressource en eau, en mettant en adéquation les besoins liés au développement urbain, avec les capacités d'approvisionnement en eau potable.
- Travailler sur des aménagements paysagers et traitement des espaces libres mobilisant des essences végétales locales peu consommatrice d'eau.
- Anticiper les évolutions environnementales pressenties sur les étangs de la grande Palus.

1.4 Assurer la protection des biens et des personnes face aux risques connus

Le projet urbain communal consacre une large place à la protection des biens et des personnes face aux différents risques qui concernent Frontignan.

L'aménagement et le développement de la commune doivent se faire au regard de ces risques identifiés. Le PLU s'attache notamment à :

- **Poursuivre la prise en compte** des dispositions du Plan de Prévention des Risques d'inondation (PPRi) de la commune de Frontignan.

L'aménagement et le développement de la commune doivent se faire en intégrant les conditions définies par le PPRi ; il s'agit notamment de ne pas soumettre de nouvelles populations aux risques, ni de les aggraver.

Certains secteurs inondables inconstructibles peuvent être utilisés et valorisés sous la forme d'espaces publics, et dans le respect de ces conditions, dans le cadre de l'aménagement global.

- **Conforter la prise en compte des risques littoraux**, avec la prévention des risques de submersion, étant rappelé que celle-ci se prolongera à terme par l'intégration des zones de projection du recul du trait de côte une fois qu'elles seront déterminées en lien avec le projet de Projet Partenarial d'Aménagement (PPA) porté par Sète Aggloôle Méditerranée (SAM).
- **Permettre une meilleure gestion des eaux pluviales** et prendre en compte les risques liés au ruissellement (écoulements temporaires depuis la Gardiole).

Le projet communal favorise également la réalisation des aménagements de réduction du risque (mais aussi d'amélioration de la qualité des eaux rejetées dans les étangs), tant en amont qu'en aval et dans les secteurs déjà sujets à l'inondation. L'objectif de création d'îlots de fraîcheur urbaine et d'intégration paysagère des opérations.

- **Prendre en compte** les dispositions du Plan de Prévention des Risques Technologiques (PPRT) lié au dépôt d'hydrocarbures de Frontignan – La Peyrade – GDHn dans le cadre du développement des quartiers riverains. Également tenir compte de l'usine SCORI, en tant que site SEVESO à risque.
- **Ne pas créer ni accentuer les risques** liés aux incendies de forêt.

Par ailleurs, la préservation du vignoble du muscat entre la Gardiole et la ville permet de limiter les risques de propagation des feux de forêt. Néanmoins, une attention particulière sera portée sur les zones d'interface entre l'urbanisation et les espaces soumis à l'aléa feu de forêt.

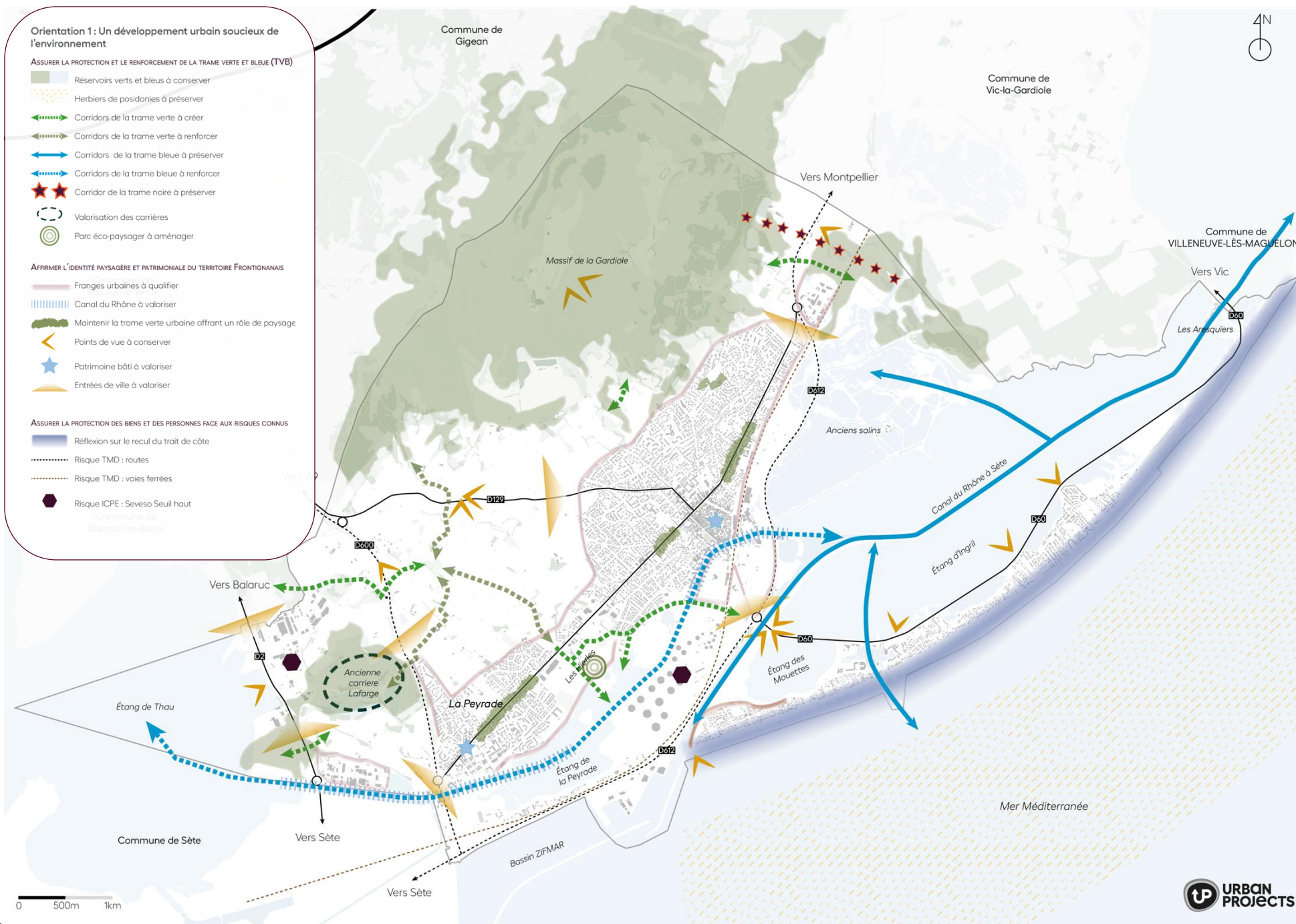
- **Prendre en compte les autres risques** technologiques, industriels, les nuisances et pollutions (par exemple les sites et sols pollués) auxquels la population ou les biens peuvent être soumis.

1.5 Adapter le territoire au changement climatique et prendre part à l'atténuation du phénomène

La révision du PLU de Frontignan s'inscrit dans un contexte renforcé de prise en compte des enjeux liés au changement climatique, d'autant que le territoire apparaît particulièrement exposé et donc vulnérable face à ses effets.

Le projet communal vise ainsi à :

- Adapter la ville à des épisodes de chaleurs de plus en plus fréquents et intenses. Il s'agit de lutter contre les îlots de chaleur urbains, et encourager, quand cela est possible, la désimperméabilisation voire la renaturation de certains espaces. En parallèle, les nouvelles opérations d'aménagement, ainsi que l'aménagement ou la requalification d'espaces publics devront intégrer la création d'îlots de fraîcheur, avec davantage de végétalisation et l'utilisation de matériaux limitant l'absorption-émission de chaleur. Les milieux naturels et espaces verts urbains jouant déjà ce rôle seront préservés. Il conviendra aussi de favoriser la végétalisation aux abords, voire en toiture des constructions.
- Engager le territoire dans la transition énergétique : notamment développer la production d'énergies renouvelables, intégrer la ville (notamment les espaces d'activités) au défi de la transition énergétique (toitures solaires, ombrières sur parking...), accompagner les systèmes de production d'énergie renouvelable sur les constructions, la rénovation énergétique des bâtiments (notamment publics), favoriser la performance énergétique des constructions. Le développement du photovoltaïque peut aussi trouver une réponse sur les sites dégradés ou en déshérence, en plus des installations nécessaires aux exploitations agricoles (agrivoltaïsme), dès lors qu'ils ne contreviennent pas aux dispositions de la loi littoral et autres servitudes ou contraintes liées la protection des espaces naturels, agricoles, forestiers et des paysages.
- Réduire les émissions de gaz à effet de serre. Le projet de PLU vise à renforcer le développement des transports collectifs et des modes de déplacements doux, et prévoit une urbanisation recentrée autour des polarités existantes afin de réduire les déplacements. L'orientation 2.6 précise les volontés et engagements de la commune pour mener à bien la politique de réduction des émissions de gaz à effet de serre.



Orientation n°2 : Une urbanisation maîtrisée

Depuis l'élaboration du POS approuvé en 2001, puis à travers les PLU adoptés en 2011 et 2018, la commune mène une politique volontariste de maîtrise de la consommation de l'espace. Le nouveau PLU s'inscrit dans cette démarche en affichant à nouveau la volonté de maîtrise de l'urbanisation et de gestion économe du territoire communal. Cette maîtrise passe par de multiples enjeux et objectifs que le PLU doit intégrer pour assurer le maintien voire le renforcement de la qualité du cadre de vie, le développement d'une offre en logements, équipements et services adaptée et cohérente avec les besoins des populations actuelles et futures sans obérer la nécessité de préserver les milieux naturels d'une grande richesse et la prise en compte des risques et en répondant aux objectifs de sobriété foncière.

2.1 Affirmer les polarités urbaines et leurs échanges

La ville de Frontignan souhaite maintenir les grands équilibres du territoire, dans le respect des grandes orientations du SCOT du Bassin de Thau. Le PLU s'attache notamment à définir et affirmer la vocation des différents espaces entre protection des espaces naturels, forestiers et agricoles et espaces dédiés à l'urbanisation.

La commune est organisée autour de trois polarités urbaines (La Peyrade, Frontignan-centre et Frontignan-plage). Le projet communal s'attache à ne pas encourager un développement diffus mais au contraire à conserver cette structuration autour de ces pôles et à renforcer leurs liens. Il vise notamment :

- À favoriser la revitalisation et le confortement du centre-ville de Frontignan-centre et du centre de La Peyrade. À ce titre, la commune mène une opération « Cœur de Ville » dans le but d'accélérer l'amélioration de l'habitat et le renforcement de l'attractivité commerciale couplés à la restructuration des espaces publics ainsi que la réorganisation des circulations et du stationnement. La commune mène également une réflexion pour intégrer l'Opération de Revitalisation des Territoires portée par Sète Agglopolie Méditerranée afin de renforcer la défense et le développement d'activités en cœur de ville.
- À Frontignan-centre, la volonté communale est d'affirmer cette polarité en offrant les conditions nécessaires à l'implantation de nouvelles activités génératrices d'attractivité à l'échelle communale et intercommunale, dont le pôle culturel qui sera implanté dans les anciens chais Botta constitue une pièce maîtresse de cette ambition.
- À La Peyrade, la volonté communale est d'affirmer cette polarité dans un rayonnement communal, de poursuivre son rôle de pôle de proximité complémentaire et se substituant pour certaines fonctions aux centres-ville de Frontignan et Sète.

- À Frontignan-plage, la volonté communale est d'affirmer cette polarité dans sa dimension touristique et résidentielle en proposant une offre de services de qualité et en maintenant les activités économiques actuelles, en particuliers celles du port de plaisance. L'action en matière d'urbanisme et de politique d'aménagement devra cependant indéniablement être adaptée aux phénomènes entraînant l'érosion du trait de côte et au risque de submersion.

Le renforcement des liens entre les différentes polarités urbaines de Frontignan doit passer par l'affirmation des rotules, les espaces intermédiaires qui servent à liaisonner la ville (entre La Peyrade et Frontignan-centre, entre Frontignan-centre et Frontignan-plage). Cela doit se traduire par la valorisation des espaces existants et le développement d'espaces, équipements et quartiers structurants.

Les conditions d'urbanisation projetée se devront d'intégrer et de respecter les différentes contraintes issues de la loi littoral applicable sur le territoire.

2.2 Organiser le développement équilibré du territoire

Le projet communal s'inscrit dans la continuité de la politique menée des dernières années en termes de développement urbain. Frontignan dispose d'opportunités certaines en termes de revalorisation de son tissu bâti et de renouvellement urbain (espaces encore libres au sein de l'enveloppe urbaine, anciens espaces industriels à faire muter) Il s'agit donc de poursuivre le développement de la ville sur elle-même, notamment par :

- La mobilisation des friches et sites désaffectés dans l'enveloppe urbaine tels que les anciens chais Botta qui accueilleront le futur pôle culturel ;
- La réhabilitation du parc de logements et la mobilisation d'une partie du parc de logements vacants ;
- La mutation de certains espaces vers de nouveaux quartiers en favorisant la mixité des fonctions urbaines, notamment la reconversion de certaines friches industrielles, en prenant en compte préalablement la question des sols pollués (terrain de l'ex Exxon par exemple) ;
- La mobilisation des disponibilités foncières existantes dans l'enveloppe urbaine (« dents creuses ») dont les plus importantes peuvent faire l'objet notamment d'orientations d'aménagement et de programmation (OAP) : secteur des Vignaux, du Mas de Chave, des Pielles Nord.

La densification et le renouvellement urbain de Frontignan ne doit pas pour autant se faire au mépris de la qualité du cadre de vie, du patrimoine, de la cohabitation harmonieuse et apaisée entre les différentes fonctions urbaines, du maintien d'espaces verts et de la prise en compte des risques. Ces opérations doivent être organisées et cohérentes avec le tissu bâti existant voisin afin de s'intégrer (hauteurs, densités). Ce principe doit s'appliquer sur l'ensemble du territoire, aussi bien pour des opérations d'ensemble d'importance que pour des projets plus mesurés de divisions parcellaires.

Le développement de la ville sur elle-même n'est cependant pas suffisant pour pouvoir répondre au besoin de production de logements résultant de la croissance démographique projetée à l'horizon 2036 et du maintien de la population existante (point mort). Des espaces doivent donc être maintenus urbanisables pour offrir de nouvelles possibilités d'habitat : le secteur des Hierles est le principal site en extension de la tâche urbaine identifié à ce jour. Rotule de liaison indispensable entre la Peyrade et Frontignan-centre, ce secteur concentre de nombreux enjeux et objectifs pour la commune. En outre, ce quartier en devenir doit arborer une grande diversité de fonctions urbaines et répondre à des besoins actuels et émergents de la commune en termes d'habitat, commerces, services et équipements de proximité.

- Les grandes dents-creuses créées par l'urbanisation passée doivent être comblées.
- En dehors de ces secteurs, les espaces en extension d'urbanisation sont justifiés au regard des besoins en production de logement et de développement économique en respectant le principe de continuité de l'urbanisation et compte tenu de la capacité d'aménager et de construire déjà mobilisée dans les espaces urbanisés. Ces secteurs éventuels devront contribuer à améliorer le traitement qualitatif des franges urbaines et s'assurer du maintien d'un espace tampon suffisant entre l'espace agricole/naturel et l'urbanisation.

Les espaces intermédiaires entre les trois pôles de centralité (Frontignan-centre, La Peyrade et port de plaisance à Frontignan-plage) sont stratégiques en termes de fonctionnement urbain mais aussi en terme d'image, ils ne doivent pas être considérés comme des « délaissés » mais au contraire être valorisés et participer à la vie de la ville. Ainsi le projet doit s'attacher à :

- Articuler et structurer les pôles d'urbanisation par le traitement des zones de transition :
 - Transition entre La Peyrade et Sète le long de la RD600. Ce secteur a vocation à accueillir des activités portuaires d'intérêt régional (espaces de fonctionnalité du port de Sète-Frontignan – Sud de France) ;
 - Transition de « l'entre-deux » entre La Peyrade et Frontignan-centre. Il s'agit d'un des espaces stratégiques de la ville, qui va connaître de profondes mutations avec l'aménagement du quartier des Hierles. Il doit faire l'objet d'un traitement et d'un projet d'aménagement global porté par Sète Agglo Méditerranée.
 - Transition entre Frontignan-centre et Frontignan-plage, avec notamment le renforcement du pôle sportif et de loisirs existant : structuration des espaces de stationnement, amélioration et rénovation des équipements existants, aménagements paysagers visant à améliorer l'entrée de ville, etc.

Par ailleurs, le quartier de Frontignan-plage est particulièrement concerné par la problématique de la submersion marine qui contraint notamment la réalisation de nouvelles constructions. S'ajoute à cela la question du recul du trait de côte qui rebat les cartes en matière de planification urbaine.

La ville souhaite :

- Permettre la mise en sécurité des biens et des personnes face au risque de submersion marine en permettant une évolution encadrée du bâti existant nécessaire à la protection des populations (création de « zones refuges »...);
- Anticiper le risque de montée des eaux de la mer en limitant l'évolution urbaine du quartier aux seules constructions existantes ;
- Interdire toute construction nouvelle ou extension de construction augmentant la capacité d'accueil d'habitants ou d'usagers exposés
- Engager des mesures d'informations de la population sur les risques à venir.

2.3 Modérer la consommation d'espace et lutter contre l'étalement urbain

La lutte contre l'étalement urbain et la limitation de la consommation d'espace passent par le réinvestissement des dents creuses, espaces encore non urbanisés dans l'enveloppe urbaine, mais aussi des friches industrielles telles que celles d'Exxon et de Lafarge.

Ce premier objectif participera à limiter la consommation foncière à l'horizon 2036 en évitant et réduisant au maximum l'urbanisation des agricoles, naturels et forestiers. Toutefois, les besoins liés au « *point mort* » de la population (à savoir la production de logements nécessaire pour stabiliser la population présente sur la commune à une date donnée) (besoins liés au desserrement des ménages, au renouvellement du parc, etc.) et à la croissance démographique nécessitent de mobiliser de nouveaux terrains constructibles, en continuité de l'urbanisation existante. Ces besoins tiendront compte des capacités d'aménager et de construire déjà mobilisées dans les espaces urbanisés.

Une enveloppe d'environ 25 hectares est nécessaire pour répondre à ce besoin directement induit par la population (existante et à venir) en complément du gisement foncier en densification.

De même, compte tenu des besoins et des capacités résiduelles limitées dans les zones déjà urbanisées, une enveloppe foncière pour les activités économiques doit être maintenue, en cohérence avec le projet de développement économique communautaire de Sète Agglopol Méditerranée.

Afin de contribuer à la modération de la consommation d'espace, la commune s'engage à renforcer la densité dans les futures opérations significatives du territoire en compatibilité avec les conditions définies par le SCoT du Bassin du Thau. Il en sera ainsi notamment pour les secteurs des Hierles et du Mas de Chave qui devront contribuer à la production de logements à l'horizon 2036. Le PLU veillera à atteindre une densité moyenne d'environ 50 logements/ha sur l'ensemble des secteurs en extension d'urbanisation dans le respect des orientations du SCoT du Bassin de Thau.

Toujours dans l'optique de modérer la consommation d'espace, la commune poursuivra les opérations de renouvellement urbain menées depuis plusieurs années en mobilisant au mieux le potentiel de production de logements mais aussi de rénovations et mutation des friches notamment.

Ces orientations s'inscrivent dans l'objectif général de lutte contre l'artificialisation des sols.

2.4 Répondre à la diversité de la demande en logements et veiller à la qualité urbaine

Le PLU de Frontignan doit promouvoir une offre en logements diversifiée qui puisse répondre à toutes les demandes et à tous les besoins (logements collectifs, maisons de ville, maisons individuelles, logements sociaux, primo-accession, logements destinés aux personnes âgées, etc.).

Malgré les efforts réalisés ces dernières années en termes de diversification du parc de logements, des actions restent aussi à mener, notamment en ce qui concerne la production de logements aidés. Le projet doit s'attacher à :

- Poursuivre une politique de l'habitat qui favorise la mixité sociale. Il s'agit de poursuivre l'effort de rattrapage en termes de création de logements aidés tant dans le cadre des nouvelles opérations que des opérations de réinvestissement urbain, de manière à tendre vers l'objectif de 25% de logements locatifs sociaux à l'échelle de la commune.
- Permettre la production de logements qui répondent à une demande très diversifiée, notamment liée au phénomène de croissance démographique couplée au desserrement des ménages, à la fois en termes de typologies (du T1 au T5 et plus), de modes d'occupation (location, primo-accession) et de prix (logements en accession sociale ou en accession abordable).
- Lancer une véritable dynamique sur l'amélioration de l'habitat dégradé en particulier en centre-ville pour éviter sa paupérisation et sa perte d'attractivité. L'opération Cœur de Ville menée par la commune va déjà en ce sens et sera poursuivie.

La prise en compte de l'environnement et de la problématique du développement durable dans le projet communal passe par la réalisation d'opérations exemplaires permettant de contribuer à lutter contre l'étalement urbain et la consommation d'espace. Il s'agit notamment de :

- Promouvoir la maîtrise de l'énergie et le recours aux énergies renouvelables, l'orientation bioclimatique des constructions, la mise en place de systèmes de récupération et réutilisation des eaux de pluie de toiture, etc.
- Favoriser le maintien d'îlots de fraîcheur arborés pour lutter et anticiper les effets d'îlot de chaleur urbains, améliorer le confort thermique des constructions, répondre aux besoins d'espaces verts dans les quartiers résidentiels.

- Veiller à la qualité urbaine, architecturale et paysagère, que ce soit dans les nouveaux quartiers ou les opérations de renouvellement urbain qui doivent notamment :
 - S'inscrire dans le contexte bâti et paysager, et prendre en compte les formes urbaines et architecturales existantes ;
 - Lier au mieux le développement urbain avec la capacité de desserte par les transports collectifs, les modes de déplacements doux, le stationnement mais aussi les équipements, services et espaces publics, de manière à offrir un cadre de vie de qualité.
- Veiller, à tout moment, à la qualité architecturale et à la valorisation du patrimoine bâti, en particulier dans le centre de La Peyrade et le centre-ville. À ce titre, le PLU s'attachera à définir une réglementation adaptée à chaque typologie bâtie et à protéger les édifices les plus remarquables.

2.5 Poursuivre l'équipement de la commune en accompagnant son développement

L'accroissement de la population attendu implique de prévoir et de réaliser les équipements nécessaires, tant en termes de voiries, de réseaux que d'équipements structurants. Il s'agit de :

- Poursuivre l'adaptation des équipements et la création de nouveaux équipements et espaces publics dans les quartiers, en répondant aux différents besoins, notamment de proximité (extension du cimetière, aires de stationnement).
- Assurer une répartition territoriale équilibrée des équipements de proximité entre La Peyrade, Frontignan-centre et Frontignan-plage.
- Permettre l'implantation d'équipements à rayonnement intercommunal, et en particulier :
 - Projet de piscine intercommunale ;
 - Projet de requalification et mise en valeur des friches Lafarge en bordure de l'étang de Thau ;
 - Projet de pôle culturel en cœur de ville de Frontignan sur le site des anciens chais Léon Botta ;
 - Nouveau gymnase en lien avec le collège Simone de Beauvoir.
- Assurer l'adéquation entre le développement urbain et la capacité des réseaux à l'horizon 2036. Il s'agit notamment de sécuriser l'approvisionnement en eau potable, de veiller à maintenir un rendement des réseaux d'eau potable performant et de limiter la consommation en eau et la mobilisation des ressources naturelles tout comme d'assurer la capacité de traitement des eaux usées en lien avec le développement attendu. À ce jour, l'adéquation besoins/ressources en eau potable et les capacités épuratoires sont en quantité et qualité suffisantes pour répondre au projet de la ville à l'horizon 2036.
- Favoriser le développement des communications électroniques et des réseaux d'énergies, notamment dans le cadre de l'aménagement des nouveaux quartiers d'habitat et d'activités (déploiement de la fibre optique, etc.).

2.6 Diversifier les modes de déplacements et améliorer les circulations

L'amélioration et la diversification des déplacements sont des enjeux importants pour la commune. Ces questions ont été étudiées à l'échelle intercommunale dans le cadre du Plan de Déplacements Urbains (PDU) du Bassin de Thau ou à une échelle plus locale avec le Plan Local de Déplacement (PLD).

Afin de contribuer à l'amélioration du cadre de vie pour tous, il est aujourd'hui nécessaire de favoriser les alternatives à l'usage individuel de l'automobile, notamment dans un souci de réduction des émissions de gaz à effet de serre. En ce sens, il s'agit de :

- Favoriser et renforcer les transports collectifs entre les trois pôles de la ville mais aussi vers les communes voisines.

La commune et ses partenaires portent le projet de création d'un pôle d'échange multimodal (PEM) dans le secteur de l'ex-MOBIL à proximité du centre-ville. Ce nouvel équipement doit permettre de renforcer l'utilisation des transports collectifs mais aussi de réorganiser le stationnement en centre-ville. Il comprendra notamment la future gare SNCF en remplacement de l'actuelle qui n'est plus en capacité suffisante pour répondre aux besoins des usagers (en particulier en termes d'accessibilité), une gare routière et des aires de stationnement mutualisées permettant l'organisation du covoiturage. Le futur PEM sera connecté au cœur de ville par les voies mais aussi les cheminements doux dont la future passerelle piétonne du canal du Rhône à Sète.

- Développer les modes de déplacements doux (vélo, mais aussi piétons et personnes à mobilité réduite) :
 - À l'intérieur de la ville, entre les quartiers : le renforcement des échanges de part et d'autre du canal du Rhône à Sète est indispensable à terme au regard de la mutation du site de l'ex-MOBIL et du développement du pôle sportif et de loisirs Lucien-Jean en entrée de ville.
 - Entre les différents pôles de vie de la commune (La Peyrade, Frontignan-centre et Frontignan-plage) : la requalification du Boulevard Urbain Central continuera à intégrer les infrastructures dédiées aux mobilités douces, trottoirs, pistes ou bandes cyclables. La finalisation de ces aménagements revêt un caractère majeur pour relier les différents quartiers de la commune.
 - Vers les espaces naturels et récréatifs périphériques (Gardirole, étangs, littoral...) : vers les étangs et le littoral, les connexions sont établies et doivent être maintenues et valorisées. Vers la Gardirole, les liaisons doivent être identifiées tout en maîtrisant la fréquentation du Massif ;

- Vers les communes voisines : Sète, Balaruc-les-Bains, Vic-la-Gardiole.
- À une échelle plus large, en poursuivant les aménagements de l'Euro véloroute 8 (Cadix-Athènes) depuis les Aresquiers jusqu'à Sète en passant par les rives de l'étang de la Peyrade et le cœur de ville de Frontignan.
- Apaiser les circulations et réorganiser le stationnement en centre-ville. À Frontignan-plage, il s'agit de poursuivre la restructuration des artères principales afin de sécuriser les modes doux et améliorer les conditions de stationnement.

Les travaux de requalification de l'ex RN2112 en boulevard urbain en cours vont entraîner de nombreuses mutations en terme de fonctionnement des déplacements, tant le long de l'axe qu'en profondeur dans les quartiers adjacents. Il s'agit de :

- Poursuivre et accompagner la requalification de l'ex RN2112 en Boulevard Urbain Central ainsi qu'à l'amélioration des interquartiers et la hiérarchisation du réseau viaire, pour un meilleur fonctionnement des déplacements.

Par ailleurs, les mutations attendues le long du Boulevard Urbain Central contribueront à l'amélioration des entrées de ville est et ouest en structurant les espaces de part et d'autre de cette voie.

- Assurer efficacement la desserte des nouvelles extensions prévues.

La requalification de la RD2 entre Sète et Balaruc-les-Bains en boulevard urbain doit être poursuivie. Il s'agit d'un projet structurant à l'échelle de Sète Agglopol Méditerranée devant permettre le développement des transports en commun et des mobilités douces, en lien avec le pôle d'échange multimodal de la gare de Sète en cours d'aménagement. Le boulevard urbain assurera une meilleure desserte des principales zones d'emplois du cœur d'agglomération (Parc Aquatechnique, Eaux Blanches, Mas de Klé...) et des sites de tourisme et de thermalisme de Balaruc-les-Bains.

Le PLU doit également veiller à la mise en œuvre des projets d'infrastructures portés à l'échelle départementale ou régionale.

DOCUMENT DE TRAVAIL



Orientation n°3 : Une économie intégrée

3.1 Conforter Frontignan comme un véritable pôle économique du bassin de Thau

Le passé industriel de la commune a laissé de vastes surfaces de friches en héritage, notamment sur la façade de l'étang de Thau (usine Lafarge...). Ce secteur stratégique situé au cœur de Sète Agglopol Méditerranée entre Sète, Frontignan et Balaruc-les-Bains offre un potentiel intéressant de développement économique, d'activités, et de revalorisation de l'espace. Dans ce cadre, et dans le respect des dispositions de la loi littoral, le projet doit s'attacher à :

- Requalifier la façade urbaine de l'étang de Thau (site urbanisé des anciennes usines Lafarge et alentours) pour en faire une véritable vitrine du territoire.
- Tenir compte du développement de la zone portuaire d'intérêt régional, dans le respect des orientations du SCoT du Bassin de Thau et de la Région Occitanie Pyrénées-Méditerranée, notamment dans les secteurs situés aux abords de la RD600 qui constitue l'axe prioritaire de desserte du Port Régional de Sète-Frontignan - Sud de France.

Par ailleurs, Frontignan accueille plusieurs zones économiques. Ces dernières doivent pouvoir continuer à évoluer et accueillir des nouvelles entreprises. Il s'agit de :

- Renouveler et améliorer l'image des zones d'activités économiques existantes. La ZAE de La Peyrade a déjà fait l'objet d'une requalification des espaces publics, les actions doivent être poursuivies pour améliorer son intégration paysagère. La ZAE du Barnier est fortement dégradée, sa requalification et sa mutation vont redonner une attractivité économique diversifiée à cet espace stratégique en entrée de ville depuis Montpellier et améliorer son intégration paysagère et environnementale.
- Permettre et favoriser l'implantation des artisans sur la commune, afin de répondre à la demande locale, dans le respect du fonctionnement urbain de la ville. Dans ce cadre, le PLU devra anticiper et répondre aux besoins à l'horizon 2036 pour proposer une offre foncière en cohérence si les capacités du tissu économique existant ne suffisent plus à l'échelle du Bassin de Thau et du triangle urbain Sète-Frontignan-Balaruc.

Actuellement, la ville n'offre pas de véritable pôle commercial structuré mais une succession de petits pôles de proximité dispersés.

L'enjeu principal est de revitaliser les centres-villes de Frontignan et de La Peyrade, en complément des actions menées en termes d'amélioration de l'habitat, de réaménagement des espaces publics et de réorganisation des circulations et du stationnement. La commune souhaite :

- Renforcer l'attractivité commerciale des centres-villes de Frontignan et de La Peyrade, de manière à créer des pôles d'attractivité et de dynamisme de proximité (commerces, services, autres destinations complémentaires), en s'appuyant notamment sur le projet de réhabilitation des halles, la réorganisation des circulations et des stationnements et en luttant contre la transformation des locaux commerciaux en habitations sur les principaux linéaires commerciaux.
- Développer l'offre commerciale sur le territoire de Frontignan faisant partie du triangle urbain central intercommunal et faire évoluer la ZACOM existante et étudier l'opportunité de développer les commerces sur une partie de la ZAE du Barnier. Ces développements doivent permettre à Frontignan de jouer son rôle de centralité, tout en recherchant à maintenir la complémentarité et le bon équilibre avec les enjeux de revitalisation des centres-villes de Frontignan et de la Peyrade.
- Accompagner le commerce diffus et les services, répartis au sein de l'enveloppe urbaine et qui assurent un service de proximité.

Sète Agglopol Méditerranée mène une Opération de Revitalisation du Territoire (ORT) à l'échelle de l'intercommunalité. Plusieurs communes du bassin de Thau se sont déjà inscrites dans cette démarche afin de favoriser la conservation et le développement des commerces et services de proximité des cœurs de ville et village. La commune de Frontignan étudiera l'opportunité d'intégrer ce dispositif.

3.2 Assurer un développement économique respectueux du terroir et de l'environnement

La valeur économique du territoire tient également en grande partie à la richesse et la qualité de son terroir (en particulier le vignoble AOC-AOP du muscat). Il s'agit donc d'affirmer le maintien de ces ressources agricoles ainsi que leur développement. Le projet s'attache à :

- Valoriser le vignoble, avec une attention particulière concernant le vignoble patrimonial, qui joue un rôle économique important, et qui contribue également à créer un cadre paysager de qualité (« cœur du vignoble » mais aussi à l'ouest de la RD600 : secteur de mas Bernadou / Château de la Peyrade).

Il s'agit également de laisser des possibilités ponctuelles d'implantation de constructions agricoles, dans des secteurs définis en continuité de l'agglomération existante et à l'impact limité. En ce sens, le traitement et la valorisation des franges en transition avec l'espace agricole ou naturel voisin sera essentiel pour assurer l'intégration paysagère des constructions, aménagements et installations. Il est nécessaire de limiter les interfaces afin de ne pas générer de conflits d'usage.

- Préserver l'économie liée à la mer et aux étangs (maintien des « petits métiers » et des cultures marines, récifs artificiels dans la bande des 3 miles...).

Soucieuse de la préservation de la qualité de son territoire et consciente de sa responsabilité à l'échelle plus globale du Bassin de Thau, la ville a pour volonté de :

- remise en état/réhabilitation des sites pollués d'origine industrielle lors du développement urbain en tenant compte des usages projetés.

3.3 Développer une économie touristique intégrée

Frontignan souhaite offrir une image et un cadre de qualité. Cela passe par le développement d'un tourisme intégré, qui ne soit pas uniquement basé sur les activités liées à la plage en période estivale et aux hébergements liés. Il s'agit de :

- Promouvoir un développement touristique durable, respectueux des milieux et basé sur la qualité du territoire (tourisme fluvial, œnotourisme, tourisme patrimonial, sentiers de découverte, sports de pleine nature...), en complément à l'activité balnéaire présente à Frontignan-plage.
- Faire du tourisme un des moteurs de l'attractivité du centre-ville, notamment en lien avec la mise en valeur du patrimoine, le réaménagement de la halte fluviale sur le canal, etc.
- Compléter les équipements touristiques existants. Par exemple en améliorant l'accueil des camping-cars à travers une aire de services (eau, vidange, électricité...)
- Favoriser la diversification des hébergements touristiques (hôtels, gîtes ruraux, etc.) afin de garantir une fréquentation qualitative du territoire, plus étalée dans la saison.
- Permettre les changements de destination de certains bâtiments d'intérêt architectural et patrimonial en zone agricole et naturelle, vers des activités liées au tourisme et/ou à l'événementiel. Il s'agit de valoriser l'identité locale liée au muscat, à travers un développement touristique respectueux et complémentaire à l'activité agricole. Ces projets devront préserver la qualité paysagère des sites.
- Anticiper la dynamique des résidences secondaires qui reste forte sur le territoire communale (incidence sur le parc de logement et le besoin des résidents permanents).

DOCUMENT DE TRAVAIL



Synthèse des objectifs chiffrés

4.1 La croissance démographique et la production de logements

Les dernières statistiques de l'Insee montrent une croissance démographique en-deçà des projections passées. Soucieuse de protéger la qualité du cadre de vie, l'environnement et l'agriculture, la commune prévoit une croissance annuelle moyenne de +0,35% par an sur la période 2020-2036.

L'apport en population devrait osciller autour des 1 350 habitants, portant la population communale à environ 25 000 habitants en 2036.

Au regard de cet apport de population, outre les besoins de production au « point mort » (besoins liées au desserrement des ménages, au renouvellement du parc...), le besoin total en logements est estimé à environ 1 960 unités pour répondre aux besoins exogènes et endogènes (y compris les résidences secondaires). Une partie des besoins est déjà couverte par la production de logements sur la période 2020-2024 inclus (environ 320 unités).

Ainsi, le PLU programme une production d'environ 1 640 logements à l'horizon 2036.

4.2 La consommation d'espaces

La consommation d'espaces prévue par le PLU tient compte des besoins qui s'expriment sur territoire communal sur sa période d'application et de la capacité à mobiliser effectivement les locaux vacants, les friches et les espaces déjà urbanisés à court et moyen terme.

Pour l'habitat

Le diagnostic du PLU a mis en évidence un potentiel en densification du tissu bâti (parcelles en dents creuses et divisibles, opérations de renouvellement urbain) de l'ordre de 770 logements. La commune émet l'hypothèse d'une mobilisation d'environ 70% du potentiel de densification identifié afin de limiter les besoins en extension et consommation d'espace, soit environ 535 logements.

La consommation d'espaces naturels et agricoles à vocation d'habitat, en extension ou dans l'enveloppe urbaine (grandes unités foncières), sera limitée à environ 21,3 hectares à l'horizon 2036, dont environ 12,7 hectares dans l'enveloppe urbaine. La densité moyenne minimale de l'ensemble des extensions sera de 50 logements/ha dans le respect des prescriptions du SCoT. Cette densité pourra être adaptée en fonction des contextes locaux et des secteurs ouverts à l'urbanisation afin de favoriser l'intégration urbaine et sociale des nouveaux logements.

Pour les équipements et services

Les besoins fonciers estimés pour répondre à la création ou l'extension d'équipements sont les suivants : 3,7 hectares. Cette enveloppe correspond notamment au projet de piscine intercommunale et au gymnase du collège Simone de Beauvoir.

Pour les activités économiques

Le développement des activités portuaires doit être poursuivi à l'horizon du PLU, dans le respect des orientations et objectifs du SCoT du Bassin de Thau. Cela concerne 2 secteurs stratégiques :

- Le bassin de la ZIFMAR (tranche 1 et 2), environ 30 hectares pris sur la mer (hors consommation d'espace, territoire maritime) ;
- Le secteur de Brocéliande, en renouvellement urbain (hors consommation d'espace).

Les activités commerciales seront préférentiellement en mixité avec d'autres destinations au sein des opérations. et leur consommation d'espace rentre dans la même enveloppe que celle identifiée pour l'habitat.

Les activités économiques doivent également être développées à terme sur le site de la friche Exxon en cours de dépollution sur une emprise d'environ 10,3 ha (hors consommation d'espace). Une diversité des activités et fonctions urbaines sera privilégié, notamment dans la perspective de la création du pôle d'échange multimodal.

Bilan général de la consommation d'espace

Sur la période 2020-2036, la consommation d'espace de Frontignan sera limitée à environ 25 hectares toutes vocations confondues.

Carte de synthèses des orientations du PADD de Frontignan

Orientation 1 : Un développement urbain soucieux de l'environnement

ASSURER LA PROTECTION ET LE RENFORCEMENT DE LA TRAME VERTE ET BLEUE (TVB)

- Réservoirs verts et bleus à conserver
- Herbiers de posidonies à préserver
- Corridors de la trame verte à créer
- Corridors de la trame verte à renforcer
- Corridors de la trame bleue à préserver
- Corridors de la trame bleue à renforcer
- Corridor de la trame noire à préserver
- Valorisation des carrières
- Parc éco-paysager à aménager

AFFIRMER L'IDENTITÉ PAYSAGÈRE ET PATRIMONIALE DU TERRITOIRE FRONTIGNANAIS

- Franges urbaines à qualifier
- Canal du Rhône à valoriser
- Maintenir la trame verte urbaine offrant un rôle de paysage
- Points de vue à conserver
- Patrimoine bâti à valoriser
- Entrées de ville à valoriser

ASSURER LA PROTECTION DES BIENS ET DES PERSONNES FACE AUX RISQUES CONNUS

- Réflexion sur le recul du trait de côte
- Risque TMD : routes
- Risque TMD : voies ferrées
- Risque ICPE : Seveso Seuil haut

Orientation 2 : Une urbanisation maîtrisée

AFFIRMER LES POLARITÉS URBAINES ET LEURS ÉCHANGES

- Polarités principales à maintenir et valoriser

ORGANISER LE DÉVELOPPEMENT ÉQUILIBRÉ DU TERRITOIRE

- Micro centralité à maintenir

MODÉRER LA CONSOMMATION D'ESPACE ET LUTTER CONTRE L'ÉTALEMENT URBAIN

- Articulation urbaine à renforcer
- Les Hierles (extension d'urbanisation)
- Dent creuse à urbaniser
- Friche industrielle à requalifier
- Secteur de densification potentielle

RÉPONDRE À LA DIVERSITÉ DE LA DEMANDE EN LOGEMENTS ET VEILLER À LA QUALITÉ URBAINE

- Amélioration de l'habitat

POURSUIVRE L'ÉQUIPEMENT DE LA COMMUNE EN ACCOMPAGNANT SON DÉVELOPPEMENT

- Restructuration et création d'équipements

DIVERSIFIER LES MODES DE DÉPLACEMENTS ET AMÉLIORER LES CIRCULATIONS

- Pôle d'échange multimodal à créer
- Liaison douce à maintenir ou à renforcer
- Accès Gardiole à organiser
- Aménagement/Sécurisation RD600-612

Orientation 3 : Une économie intégrée

CONFORTER FRONTIGNAN COMME UN VÉRITABLE PÔLE ÉCONOMIQUE DU BASSIN DE THAU

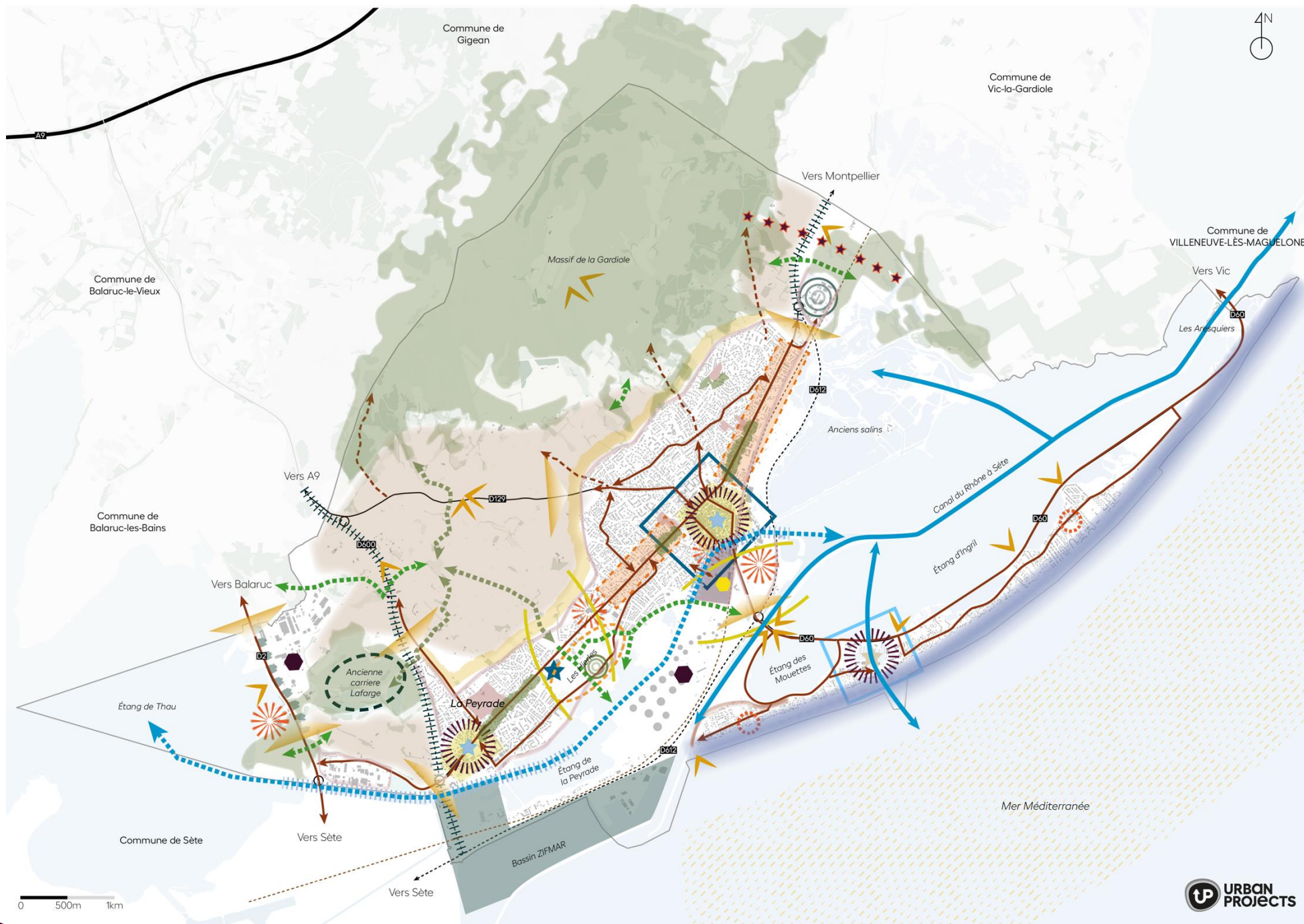
- Développement portuaire
- Revitalisation du centre-ville
- Requalification façade urbaine
- ZAE à requalifier
- Pôle commercial à développer

ASSURER UN DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE RESPECTUEUX DU TERROIR ET DE L'ENVIRONNEMENT

- Économie de la mer à maintenir et valoriser
- Vignoble à valoriser
- Frange urbaine à traiter pour éviter les conflits d'usage

DÉVELOPPER UNE ÉCONOMIE TOURISTIQUE INTÉGRÉE

- Port à valoriser



COMMUNE DE FRONTIGNAN

PLAN LOCAL D'URBANISME

